

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

29.03.2017 № 59-1/108

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу внести в порядке правотворческой инициативы на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в апреле 2017 года вопрос: «О мероприятиях Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону по развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в части предоставления муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде».

Приложение: проект решения на 7 л. в 1 экз.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



В.В. Кушнарев



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2017 года

Заседание №

О мероприятиях Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону по развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности части предоставления муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде

В соответствии со статьей 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) – это систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

Целью ведения ИСОГД является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства.

Требования к ведению ИСОГД определены статьями 56-57 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2006 № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», приказом министерства регионального развития РФ от 30.08.2007 № 85 «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности».

На территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» полномочия по созданию и ведению ИСОГД закреплены за Департаментом архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, сведения в ИСОГД размещаются в девяти разделах.

Вся вносимая в ИСОГД информация детально структурируется. Ведутся реестры документов, объектов и субъектов градостроительной деятельности. Структурированные сведения вносятся один раз и связываются между собой множеством различных способов, что позволяет описывать практически любые модели данных и строить сложные тематико-пространственные запросы. Сотрудники Департамента оперативно получают необходимые сведения, могут формировать отчеты, включающие в себя наряду с учетными данными различные картографические материалы.

ИСОГД содержит текстовые и графические материалы об объектах и документах градостроительной деятельности: границах земельных участков и зонах действия публичных сервитутов, о градостроительных регламентах, о разрешенном использовании земельных участков, о зонах с особыми условиями использования территорий, в том числе о расположенных в границах земельного участка объектах культурного наследия, об изученности природных и техногенных условий по результатам инженерных изысканий и многое другое. В системе ведется адресный реестр города.

ИСОГД автоматизирует комплекс задач, стоящих перед Департаментом архитектуры и градостроительства.

Одним из направлений деятельности Департамента является решение задач территориального планирования и градостроительного зонирования. Оно включает в себя подготовку, проверку и согласование документов Генерального плана; разработку Правил землепользования и застройки, и внесение в них изменений; рассмотрение документации по планировке территорий.

Градостроительная документация разрабатывается с целью обеспечения устойчивого развития территории, сведения, имеющиеся в ИСОГД, позволяют решать основную задачу Департамента: обеспечить создание благоприятных условий проживания населения посредством развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», сохранение территорий объектов историко-культурного наследия.

По данным ИСОГД за 2015-2016 годы видна положительная динамика в разработке документации по планировке территории и документации о внесении изменений в ПЗЗ.

В сравнении за 2015-2016гг. зарегистрировано:

Вид документов	2015	2016
Утвержденная документация по планировке территории (проекты планировки территории. проекты межевания территории)	48	151
Внесение изменений в ПЗЗ	15	39

Часть документов градостроительной деятельности формируется в ИСОГД автоматически с последующим размещением их в электронном виде в соответствующих разделах, что существенно ускоряет рабочий процесс. Формирование документов происходит на основании сведений, размещенных в ИСОГД: технических характеристик и учетных данных об объектах, субъектах, ранее выданных документах, а также с учетом градостроительных возможностей и ограничений. Это повышает качество выпускаемых документов и их соответствие установленным требованиям. В сравнении за 2015-2016гг. Департаментом подготовлено и зарегистрировано:

Вид документов	2015	2016
Градостроительные планы земельных участков	738	1153
Разрешения на строительство	238	282
Разрешения на ввод в эксплуатацию.	204	192
Решения о присвоении адреса	1955	2789

Неотъемлемой частью ИСОГД является Геоинформационная подсистема. Она позволяет собирать в едином информационном пространстве картографические данные из разных источников в различных системах координат и масштабах. Возможность совместить топографические карты, материалы аэро-фото съемок, сведения Росреестра с картографическими слоями, которые ведутся на основании регистрируемой градостроительной документации, позволяет принимать обоснованные градостроительные решения на основании объективной и актуальной информации.

Все размещаемые сведения связаны с объектами на карте: границы территорий и зон, земельные участки и объекты капитального строительства, транспортная и инженерная инфраструктура. Анализ их взаимного расположения на карте позволяет грамотно планировать градостроительную деятельность.

Расширенный функционал встроенного в ИСОГД картографического редактора российского производителя позволил в 2016 году практически полностью отказаться от использования ГИС Mapinfo, а также значительно сократить трудозатраты на ведение тематического картографирования.

В настоящее время имеется более 150 слоев различной тематики по разделам ИСОГД, более 4500 топографических планов, а также данные дистанционного зондирования Земли, покрывающие всю территорию города.

Департамент осуществляет мониторинг реализации Генерального плана муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», с размещением проектов изменений в Генеральный план города Ростов-на-Дону и материалов по обоснованию таких проектов в ИСОГД. Организует процесс внесения изменений в Правила землепользования

и застройки города Ростова-на-Дону, участвует в работе комиссии по внесению изменений в ПЗЗ.

Для анализа развития территории города и принятия обоснованных градостроительных решений в информационной системе разработаны специальные инструменты, позволяющие объединять как сведения из хранилища данных, так пространственные данные.

Как уже было отмечено выше, основной целью ведения ИСОГД является обеспечение органов власти, органов местного самоуправления, населения и организаций достоверной и актуальной информацией. Автоматизация деловых процессов Департамента позволяет принимать заявления на оказание услуг из различных источников, автоматически направлять их в соответствующие отделы Департамента согласно регламентам, оперативно контролировать сроки предоставления услуг.

Подсистема электронного взаимодействия с программным обеспечением, установленным в Управлении многофункциональных центров города Ростова-на-Дону, обеспечивает автоматизированный прием в электронном виде заявлений и пакетов документов из МФЦ и размещение их в ИСОГД в течение 1 часа с момента приема заявления.

Общая статистика деятельности Департамента, согласно данным ИСОГД, выглядит следующим образом.

Показатели	2015	2016
Количество обращений в Департамент,	47370	51009
из них за оказанием муниципальных услуг,	19982	20938
в том числе запросы о предоставлении сведений ИСОГД.	14024	12994
Межведомственных запросов:		
направлено	15079	13356
подготовлено ответов	1013	4480

В 2017 году планируется расширить возможности ИСОГД в части предоставления муниципальных услуг в электронном виде. Планируемая к разработке подсистема будет автоматически информировать заявителя через Портал госуслуг о ходе предоставления услуги и отправлять приглашение заявителю для получения подготовленных документов по окончании работ. Департамент готов предоставлять заявителям электронные копии документов, заверенные электронной подписью руководителя Департамента.

Для сокращения количества сведений, которые заявитель обязан представлять для получения муниципальных услуг, в ИСОГД предусмотрено электронное взаимодействие с отраслевыми (функциональными) и территориальными органами, а также с сервисами Росреестра и ФНС посредством межведомственного

электронного взаимодействия Администрации города Ростова-на-Дону (мСМЭВ г. Ростова-на-Дону) и информационной системой автоматизации регламентов межведомственного электронного взаимодействия (ИСАР МЭВ).

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлено требование открытости и общедоступности сведений ИСОГД. Для реализации этой нормы закона предоставление сведений осуществляется не только по заявлениям от граждан и организаций, но и путем размещения данных в открытом доступе на геопортале ИСОГД. Ведение в электронном виде сведений в совокупности с картографическими данными позволяет в автоматическом режиме размещать и регулярно обновлять сведения на данном информационном ресурсе с целью повышения доступности информации в интересах всех участников градостроительных отношений.

Пользователям геопортала доступны сведения о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территории, об утвержденной документации по планировке территорий, о зарезервированных и изъятых земельных участках, о градостроительных планах, о разрешениях на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства и другие сведения ИСОГД. Воспользоваться размещенными сведениями можно, выгрузив результаты поиска в табличной или текстовой форме по выбранным объектам с реквизитами документов, либо подключив в режиме онлайн картографическую основу ИСОГД в своем ГИС-редакторе.

После ознакомления с представленной актуальной градостроительной информацией пользователи могут перейти в раздел Департамента на официальном сайте Администрации города Ростова-на-Дону для ознакомления с регламентами работы, приемными часами, контактными данными и т.д., либо на Портал госуслуг для оформления заявки на получение услуг в Департаменте.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в процессе исполнения услуг подсистема автоматизации должна обеспечивать возможность отправки межведомственных запросов в другие органы власти или муниципальные учреждения.

Расширение подсистемы межведомственного электронного взаимодействия планируется посредством реализации инструментов прямого обращения к электронным сервисам Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) по СМЭВ 3.

В соответствии с вступившим в силу с 01.01.2017 года Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной

регистрации недвижимости» и подзаконных нормативных правовых актов, подсистема обеспечит возможность направлять в Росреестр запросы о получении сведений из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Станет доступной формирование и выгрузка xml-документов о внесении изменений в сведения единого государственного реестра недвижимости с приложением копий решений.

В случае подписания Соглашения между Администрацией города Ростова-на-Дону и ресурсоснабжающими организациями Департамент сможет получать технические условия на подключение к сетям ресурсообеспечения через ИСОГД в режиме «запрос-ответ».

Реализация поставленных задач по развитию ИСОГД позволит Департаменту организовать работу в соответствии с нормативно-правовыми актами о предоставлении муниципальных услуг в электронном виде и размещению в региональных и федеральных системах документов в электронной форме, а также существенно повысить качество и сократить сроки оказания муниципальных услуг.

На основании муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности в городе Ростове-на-Дону», руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, с целью обеспечения развития информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в части предоставления муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде, городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию о мероприятиях Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону по развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в части предоставления муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде принять к сведению.

2. Департаменту архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону (О.Н. Хныкова):

2.1. Продолжить работу по развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в части предоставления муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде.

2.2. Рекомендовать Департаменту архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону усовершенствовать электронное межведомственное взаимодействие при предоставлении муниципальных услуг населению и организациям.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (С.А. Ковалев).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

3.В. Неярохина

И.о. главного архитектора города –
директора Департамента
архитектуры и градостроительства
города Ростова-на-Дону

О.Н. Хныкова

17.03.2017

Согласовано:
Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам строительства
и архитектуры)

О.А. Маркитантов

Начальник Правового
управления Администрации
города Ростова-на-Дону

Н.А. Зусикова

Заместитель главы
Администрации города
(по организационно-правовым
и кадровым вопросам)

Д.С. Мамелко

Иванова Е.А.